

Akten

Gemeinderat Schänis
david.reifler@schaenis.ch

Schänis, 16. Februar 2024

Auszug aus dem Protokoll der Gemeinderatssitzung vom 13. Februar 2024

7	Umwelt, Raumordnung	1682
72	Abfallbeseitigung	
72.11	Zweckverband Kehrichtbeseitigung im Linthgebiet	

Zweckverband für die Kehrichtbeseitigung im Linthgebiet; Genehmigung Statutenänderung, Durchführung Referendumsverfahren

Sachverhalt

Die Politische Gemeinde Schänis ist Mitglied des Zweckverbandes für die Kehrichtbeseitigung im Linthgebiet (ZKL). Der heutige ZKL wurde im Jahr 1974 gegründet. Die damaligen Gründungsstatuten wurden in den Jahren 1994 und 2007 teilrevidiert und angepasst. Nach rund 16 Jahren zeichnet sich gemäss der Betriebskommission des Zweckverbandes erneut der Bedarf für gewisse Anpassungen ab. Begründet wird der Anpassungsbedarf damit, dass die Anforderungen des heutigen Marktes zweckgemässe Strukturen erfordern. Zudem haben sich gemäss der Betriebskommission des ZKL auch die rechtlichen Grundlagen weiterentwickelt, was sich auf die Organisation des Betriebs und des Finanzwesens auswirke. Zweckverbände seien demnach demokratisch zu organisieren, weshalb in den Statuten von Zweckverbänden ein Initiativ- und Referendumsrecht vorzusehen sei.

Bevor der ausgearbeitete Statutenentwurf den Verbandsgemeinden zur Vernehmlassung zugestellt wurde, wurde der Entwurf durch die zuständigen Departemente der Kantone Glarus, Schwyz und St. Gallen vorgeprüft. Aus den drei Vorprüfungsberichten der Kantone ergaben sich vor allem formelle Hinweise und Empfehlungen, welche durch den ZKL ohne weiteres aufgenommen werden konnten.

Die Betriebskommission des ZKL hat den Verbandsgemeinden und den Vereinbarungskantonen Glarus, Schwyz und St. Gallen den damaligen Entwurf der revidierten Statuten am 3. Mai 2023 zur Vernehmlassung zugestellt. Der Gemeinderat Schänis hat an seiner Sitzung vom 14. August 2023 (Geschäft Nr. 1389) von der geplanten Statutenrevision Kenntnis genommen und dazu eine positive Vernehmlassung abgegeben.

Aufgrund der Rückmeldungen aus dem Vernehmlassungsverfahren wurden seitens des ZKL am Entwurf nochmals geringfügige Anpassungen vorgenommen. Der angepasste Entwurf der revidierten Statuten wurde den Verbandsgemeinden am 25. Oktober 2023 - mit der Einladung für eine ausserordentliche Abgeordnetenversammlung vom 27. November 2023 und einem ausführlichen Erläuterungsbericht zu den neuen Statuten - zugestellt.

Die Statuten, welche gemäss den Übergangsbestimmungen (siehe Art. 32 der Statuten) am 1. Januar 2026 in Kraft treten, sollen zusammengefasst wie folgt angepasst werden:

- Die Notwendigkeit einer effizienten Energieverwertung im Rahmen der umweltgerechten und nachhaltigen Behandlung und Entsorgung von Abfällen soll im Zweckartikel ausgedrückt werden.
- Das bisherige System, wonach Gemeindefusionen die Stimmrechtsverhältnisse der Verbandsgemeinden nicht verändern, soll beibehalten werden. In diesem Zusammenhang soll verdeutlicht werden, um welche wichtige Abstimmungen in den Verbandsgemeinden es hierbei geht.
- Neu sollen die Statuten die Möglichkeit bieten, dass der Verband bei der Darstellung des Kontenrahmens, des Budgets und der Jahresrechnung von den Vorschriften des Gesetzes über den Finanzhaushalt des Kantons Glarus und seiner Gemeinden sowie dessen Ausführungsbestimmungen und den Vorschriften des harmonisierten Rechnungsmodells (HRM) abweichen kann, wobei die Delegiertenversammlung die näheren Bestimmungen zur Darstellung zu erlassen haben soll.
- Die Finanzbefugnisse der verschiedenen Organe (Verwaltungsrat, Delegiertenversammlung, Verbandsgemeinden) sollen betragsmässig angehoben werden, wobei zwischen neuen Ausgaben, gebundenen Ausgaben und Zusatzkrediten differenziert werden soll.
- Die demokratischen Mitwirkungsrechte sollen gestärkt werden. Eingeführt werden sollen ein obligatorisches Finanzreferendum für gewisse Ausgaben sowie ein Initiativrecht auf Änderung der Statuten.
- Verschiedene Bezeichnungen in den Statuten sollen zeitgemäss angepasst werden. Dies gilt auch für den Namen des Zweckverbandes, wenn künftig nicht mehr von der «Kehrichtbeseitigung», sondern neu von der «Kehrichtverwertung» gesprochen werden soll.

Bezüglich der im Detail geplanten Änderungen der Statuten wird auf die dem Gemeinderat vorliegenden Unterlagen zur Statutenrevision verwiesen.

Anlässlich der Abgeordnetenversammlung des ZKL vom 27. November 2023 haben die Abgeordneten der Verbandsgemeinden den revidierten Statuten mit 76 JA- zu 27-NEIN-Stimmen (bei vier Enthaltungen) zugestimmt und diese zuhanden der Genehmigung durch die in den jeweiligen Gemeinden zuständigen Organen überwiesen.

Erwägungen

Der Revisionsbedarf der Statuten ist nach 17 Jahren – aufgrund der Anforderungen des heutigen Marktes – ausgewiesen. Mit den von der Abgeordnetenversammlung am 27. November 2023 genehmigten Statuten können zeitgemässe Organisationsstrukturen innerhalb des ZKL geschaffen werden. Die revidierten Statuten (mit Datum vom 24. Oktober 2023) sind deshalb zu genehmigen.

Bei den Statuten eines Zweckverbandes handelt es sich um eine sogenannte "allgemeinverbindliche Vereinbarung". Gemäss Art. 23 Abs. 1 lit. b des kantonalen Gemeindegesetzes (sGS 151.2, abgekürzt GG) unterstehen allgemeinverbindliche Vereinbarungen in Gemeinden mit einer Bürgerversammlung dem fakultativen Referendum. Für alle Verbandsgemeinden im Kanton St. Gallen sieht das Verfahren für die Genehmigung von Verbandsstatuten (und deren Änderungen) somit einheitlich vor, dass die Räte der jeweiligen Gemeinden die Statuten in einem Beschluss genehmigen und die Statuten im Anschluss dem fakultativen Referendum unterstellen. Gemäss Art. 73 Abs. 1 GG i. V. mit Art. 13 und 16 der Gemeindeordnung der Politischen Gemeinde Schänis (abgekürzt GO) kommt ein Referendumsbegehren dann zustande, wenn innert der 40-tägigen Frist die festgelegte Zahl der Stimmberechtigten (ein Zehntel der bei den letzten Gesamterneuerungswahlen des Gemeinderates Stimmberechtigten, was ein Quorum von 270 Unterschriften ergibt) schriftlich die Abstimmung durch die Bürgerschaft verlangt. Kommt ein Referendumsbegehren zustande, wird gestützt auf Art. 26 Abs. 3 lit. a GG in der jeweiligen Gemeinde an der Urne über die Statutenänderung abgestimmt.

Es ist angezeigt, die Statuten zu genehmigen und die Gemeinderatskanzlei mit der Durchführung des Referendumsverfahrens, welches in den St. Galler Gemeinden koordiniert erfolgen soll, zu beauftragen. Die Gemeinderatskanzlei Amden hat sich verdankenswerterweise bereit erklärt, die Verfahrenskoordination zu übernehmen.

Beschluss

1. Die vorliegenden revidierten Statuten des Zweckverbandes für die Kehrrichtbeseitigung im Linthgebiet (ZKL) vom 24. Oktober 2023 werden genehmigt. Sie bilden integrierenden Bestandteil dieses Beschlusses.
2. Die revidierten Statuten werden während 40 Tagen dem fakultativen Referendum unterstellt.
3. Die Gemeinderatskanzlei wird ermächtigt, die Politische Gemeinde Amden im Sinn der Erwägungen und in Absprache mit den anderen St. Galler Verbandsgemeinden mit der Durchführung des Referendumsverfahrens sowie der entsprechenden Information der Bevölkerung zu beauftragen.

Der Politischen Gemeinde Amden wird für die Übernahme der Verfahrenskoordination bestens gedankt.

4. Die Gemeinderatskanzlei wird beauftragt, der Betriebskommission des ZKL sowie den anderen St. Galler Verbandsgemeinden des ZKL nach Ablauf der Referendumsfrist mitzuteilen, ob ein Referendumsbegehren zustande gekommen ist oder nicht.

Protokollauszug an

- Betriebskommission KVA Linth (per E-Mail an Aktuarin Susanne Coronese; s.coronese@kva-linth.ch)
- Politische Gemeinden Amden, Benken, Eschenbach, Gommiswald, Kaltbrunn, Schmerikon, Uznach, Weesen (per E-Mail an die jeweilige Gemeinderatskanzlei)
- Daniel Gorfer, Leiter Bauamt, im Hause (per E-Mail)
- Akten

GEMEINDERAT SCHÄNIS
Die Gemeindepräsidentin:

G. Tresp

Gabriela Tresp

Der Gemeinderatsschreiber:

David F. Reifler

